

Temeljem članka 33. stavka 1. Zakona o udrugama ("Narodne novine" broj 74/14 i 70/17) jedinice lokalne samouprave, između ostalog, financiraju i ugovaraju provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro na temelju provedenog javnog poziva, odnosno natječaja ili na temelju posebnog propisa o financiranju javnih potreba, a iznimno, u slučajevima određenim odredbama članka 6. stavka 3. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“ br. 26/15), financijska sredstva se mogu dodijeliti i bez objavljivanja javnog poziva.

Općinski načelnik Općine Stara Gradiška donio je dana 15. siječnja 2016. godine Pravilnik o financiranju udruga iz proračuna Općine Stara Gradiška. Pravilnik je objavljen u „Službenom vjesniku Općine Stara Gradiška“ br. 1/16, a stupio je na snagu dana 26. siječnja 2016. godine. Pravilnikom je regulirana dodjela financijskih sredstava udrugama građana putem javnog poziva.

Primjenom navedenog Pravilnika pokazalo se da su pojedine njegove odredbe manjkave te je bilo potrebno Pravilnik o financiranju udruga iz proračuna Općine Stara Gradiška izmijeniti ili dopuniti.

Izmijenjene su odnosno dopunjene odredbe Pravilnika koje se odnose primjenu Pravilnika i na druge organizacije civilnog društva, dodjelu sredstava udrugama bez raspisivanja javnog poziva, sadržaj javnog poziva, dodjelu sredstava udrugama koje nemaju sjedište i ne djeluju na području Općine Stara Gradiška, uvjete koje podnositelji prijave moraju ispunjavati, dokaze koji se prilažu uz prijavu i dokaze koji se dostavljaju neposredno prije potpisivanja ugovora.

NACRT

Pravilnik o izmjenama i dopunama  
Pravilnika o financiranju udruga iz proračuna općine Stara Gradiška

Članak 1.

U Pravilniku o financiranju udruga iz proračuna Općine Stara Gradiška („Službeni vjesnik Općine Stara Gradiška“ br. 1/16) u članku 1. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Odredbe ovog Pravilnika koje se odnose na udruge, na odgovarajući se način primjenjuju i na druge organizacije civilnoga društva, kada su one, u skladu s uvjetima javnog poziva za financiranje programa i projekata, prihvatljivi prijavitelji.“

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

Članak 2.

Iza članka 2. dodaje se novi članak 2a. koji glasi:

„Članak 2a.

Sredstva Proračuna Općine Stara Gradiška dodjeljuju se udrugama koje su registrirane i sjedište im je na području Općine Stara Gradiška ili im je sjedište izvan Općine Stara Gradiška, a djeluju na području Općine Stara Gradiška.

Iznimno, sredstva se mogu dodijeliti i udrugama koje su registrirane sa sjedištem izvan Općine Stara Gradiška i koje djeluju izvan područja Općine Stara Gradiška ako se u postupku financiranja i ugovaranja utvrdi značaj i doprinos njihovog djelovanja u zadovoljenju potreba i podizanju kvalitete života građana Općine Stara Gradiška u područjima iz članka 2. ovog Pravilnika.“

### Članak 3.

Članak 3. mijenja se i glasi:

„Financiranje udruga provodi se na temelju javnog poziva.

Javnim pozivom određuju se rokovi i uvjeti za podnošenje prijava, sklapanje ugovora o korištenju potpore, te izvješćivanja u vezi utroška dobivenih sredstava.“

Bez javnog poziva, odnosno izravno, financijska sredstva dodjeljuju se samo:

- u opravdanim i iznimnim slučajevima, kada nepredviđeni događaji obvezuju davatelja financijskih sredstava da u suradnji s udrugama žurno djeluje u rokovima u kojima nije moguće provesti standardnu natječajnu proceduru i problem je moguće riješiti samo izravnom dodjelom bespovratnih financijskih sredstava,
- kada se financijska sredstva dodjeljuju udruzi koja ima isključivu nadležnost u području djelovanja i/ili zemljopisnog područja za koje se financijska sredstva dodjeljuju, ili je udruga jedina organizacija operativno sposobna za rad na području djelovanja i/ili zemljopisnom području na kojem se financirane aktivnosti provode,
- kada se financijska sredstva dodjeljuju udruzi kojoj su zakonom, drugim propisom ili aktom dodijeljene određene javne ovlasti,
- kada se prema mišljenju Povjerenstva, jednokratno dodjeljuju financijska sredstva u iznosu do 1.000,00 kuna za aktivnosti koje iz opravdanih razloga nisu mogle biti planirane u godišnjem planu udruge, a ukupan iznos tako dodijeljenih sredstava iznosi najviše 5% svih sredstava planiranih u proračunu za financiranje svih programa i projekata udruga.“

### Članak 4.

Članak 5. mijenja se i glasi:

„Javni poziv sadrži:

1. tekst javnog poziva,
2. upute za prijavitelje,
3. obrasce za prijavu programa ili projekta:
  - 3.1. obrazac opisa programa ili projekta
  - 3.2. obrazac proračuna programa ili projekta
4. popis priloga koji se prilažu prijavi
5. obrazac za ocjenu kvalitete/vrijednosti programa ili projekta
6. obrazac izjave o nepostojanju dvostrukog financiranja
7. nacrt ugovora o financiranju programa ili projekta
8. obrasce za izvještavanje:
  - 8.1. obrazac opisnog izvještaja provedbe programa ili projekta
  - 8.2. obrazac financijskog izvještaja provedbe programa ili projekta.“

### Članak 5.

Članak 6. mijenja se i glasi:

„Udruge, podnositelji prijave moraju ispunjavati sljedeće uvjete:

- upisane su u Registar udruga;
- upisane su u Registar neprofitnih organizacija i vode transparentno financijsko poslovanje u skladu s propisima o računovodstvu neprofitnih organizacija;
- statut udruge usklađen je s odredbama Zakona o udrugama, a osoba ovlaštena za zastupanje (i potpis ugovora o financiranju) u mandatu;
- svojim statutom (ili drugim temeljnim aktom) opredijelile su se za obavljanje djelatnosti i aktivnosti koje su predmet financiranja i kojima promiču uvjerenja i ciljeve koji nisu u suprotnosti s Ustavom i zakonom;
- program/projekt, inicijativa ili druga aktivnost koju prijave na javni poziv mora biti ocijenjen značajnim za razvoj civilnoga društva i zadovoljenje javnih potreba Općine definiranih uvjetima natječaja;
- uredno su ispunili obveze iz svih prethodno sklopljenih ugovora o financiranju iz proračuna Općine i drugih javnih izvora;

- nemaju dugovanja s osnove plaćanja doprinosa za mirovinsko i zdravstveno osiguranje i plaćanje poreza te drugih davanja prema državnom proračunu i proračunu Općine Stara Gradiška,
- protiv korisnika odnosno osobe ovlaštene za zastupanje i voditelja programa/projekta ne vodi se kazneni postupak i nije pravomoćno osuđen za prekršaje ili kaznena djela definirana Uredbom;
- općim aktom imaju uspostavljen model dobrog financijskog upravljanja i kontrola te način sprečavanja sukoba interesa pri raspolaganju javnim sredstvima;
- imaju utvrđen način javnog objavljivanja programskog i financijskog izvješća o radu za proteklu godinu (mrežne stranice udruge ili drugi prikladan način);
- imaju zadovoljavajuće organizacijske kapacitete i ljudske resurse za provedbu programa ili projekta, programa javnih potreba, javnih ovlasti, odnosno pružanje socijalnih usluga;
- imaju definirane alternativne izvore financiranja (sustav prikupljanja članarina, donacije, sponzorstva, gospodarske djelatnosti i dr.) te
- uredno predaju sva izvješća Općini i drugim nadležnim institucijama.

Kada su ostale organizacije civilnoga društva, u skladu s uvjetima javnog poziva za financiranje programa i projekta, prihvatljivi prijavitelji, odredbe stavka 1. ovog članka primjenjuju se na odgovarajući način.“

#### Članak 6.

Članak 7. mijenja se i glasi:

„Podnositelj prijave u obvezi je uz prijavu priložiti sljedeće obvezne dokaze i priloge, u slučaju da nisu dostupni u odgovarajućoj javnoj elektroničkoj bazi podataka:

- a) dokaz o registraciji udruge – Izvadak iz Registra udruga Republike Hrvatske, odnosno izvadak iz drugog odgovarajućeg registra u koji se upisuju druge pravne osobe kada su prihvatljivi prijavitelji (ili njegova preslika) ne stariji od tri mjeseca do dana raspisivanja javnog poziva iz kojeg je vidljivo da udruga, odnosno druga pravna osoba djeluje najmanje onoliko godina od dana registracije do dana raspisivanja koliko je to propisano uvjetima natječaja
- b) financijski izvještaj udruge i to:
  - za obveznike dvojnog knjigovodstva: preslika godišnjeg Izvještaja o prihodima i rashodima (Obrazac PR-RAS-NPF), Bilanca (Obrazac BIL-NPF) i Bilješke uz financijske izvještaje za prethodnu kalendarsku godinu;
  - za obveznike jednostavnog knjigovodstva: Odluka o vođenju jednostavnog knjigovodstva i primjeni novčanog računovodstvenog načela usvojena od zakonskog zastupnika podnositelja i Godišnji financijski izvještaj o primicima i izdacima za prethodnu kalendarsku godinu (Obrazac G-PR-IZ-NPF)
- c) preslika ovjerenog statuta udruge,
- d) dokaz o sufinanciranju programa ili projekta od jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave ili nekih drugih izvora sufinanciranja ako je sufinanciranje iskazano u obrascu proračuna programa ili projekta (preslika odluke i/ili ugovora o sufinanciranju)

#### Članak 7.

U članku 14. stavku 1. podstavku 4. riječ „stupanju“ zamjenjuje se riječju „stupnju“

#### Članak 8.

U članku 16. dodaje iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„Prije potpisivanja ugovora o financiranju programa ili projekta podnositelj prijave dostavlja:

- a) uvjerenje nadležnog suda, ne starije od šest mjeseci, da se ne vodi kazneni postupak protiv osobe ovlaštene za zastupanje udruge (koja je potpisala obrasce za prijavu programa ili projekta i koja je ovlaštena potpisati ugovor o financiranju) i voditelja programa ili projekta
- b) izjave o nekažnjavanju kojima osoba ovlaštena za zastupanje udruge i voditelj programa ili projekta izjavljuju da nisu pravomoćno osuđeni za prekršaj, odnosno za počinjenje kaznenog djela određenih člankom 48. st. 2. alinejom c) i d) Uredbe
- c) potvrdu Ministarstva financija – Porezne uprave o urednom ispunjavanju obveze plaćanja doprinosa za mirovinsko i zdravstveno osiguranje i plaćanje poreza te drugih davanja prema državnom proračunu i proračunima jedinica lokalne samouprave
- d) izjavu o nepostojanju dvostrukog financiranja“